



Samenvatting

Het college heeft besloten om de Regeling rechtspositie burgemeester en wethouder Maastricht 2019 vast te stellen. Deze rechtspositieregeling voor burgemeester en wethouders is nodig als gevolg van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers per 1 januari 2019, waarin het merendeel van de rechtspositionele zaken dwingendrechtelijk is geregeld. De inhoudelijke verschillen ten opzichte van de voorgaande regeling hebben betrekking op de vergoeding van de reiskosten woon-werkverkeer alsmede reis- en verblijfskosten voor reizen gemaakt voor de uitoefening van de functie. Collegeleden kunnen in kader van overgangsrecht kiezen of ze tot het einde van hun ambtstermijn gebruik willen maken van het oude of nieuwe stelsel voor genoemde punten.

Beslispunten

1. Vaststellen van de Regeling rechtspositie burgemeester en wethouder Maastricht 2019 met terugwerkende kracht per 1 januari 2019, onder gelijktijdige intrekking van de voorgaande regeling.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 10 december 2019:

Conform.



1. Aanleiding

Per 1 januari 2019 gelden landelijk het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers. Dit betekent het einde van 7 individuele rechtspositiebesluiten en 7 rechtspositieregelingen waaronder het Rechtspositiebesluit wethouders en rechtspositiebesluit burgemeesters. Nu is er uniformiteit tussen vergelijkbare decentrale politieke ambtsdragers en onnodige verschillen zijn opgeheven.

Deze aanleiding leidt tot het voorliggend voorstel tot vaststelling van de Regeling rechtspositie burgemeester en wethouder Maastricht 2019. De inhoudelijke verschillen ten opzichte van de voorgaande regeling hebben betrekking op de vergoeding van de reiskosten woon-werkverkeer alsmede reis- en verblijfskosten voor reizen gemaakt voor de uitoefening van de functie.

Collegeleden kunnen in kader van overgangsrecht kiezen of ze tot het einde van hun ambtstermijn gebruik willen maken van het oude of nieuwe stelsel voor genoemde punten.

Vanuit dezelfde aanleiding stelt de raad op 17 december de Verordening Rechtspositie raads- en commissieleden Maastricht 2019 vast, eveneens met terugwerkende kracht tot 1 januari 2019.

2. Context

De grondslag voor het regelen van de rechtsposities van college en raad staat in de Gemeentewet. In het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers zijn de regels opgenomen voor de:

- de maximale hoogte van de bezoldiging;
- de hoogte van de onkostenvergoeding;
- de mogelijke secundaire voorzieningen.

De Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers bevat bepalingen over de hoogte van:

- reis- en pensionkosten voor wethouders van buiten de gemeente die nog niet zijn verhuisd;
- de verhuiskostenvergoeding voor wethouders van buiten de gemeente;
- de vergoeding woon-werkverkeer;
- de vergoeding van reis- en verblijfskosten bij dienstreizen.

Vanuit het streven naar meer eenduidigheid zijn zoveel mogelijk bepalingen verplichtend vastgesteld en is zoveel mogelijk gewerkt met vaste bedragen.

Dit leidt tot wijzingen in de vergoeding van de reiskosten woon-werkverkeer, en reis-en verblijfskosten voor reizen gemaakt voor de uitoefening van de functie.

Oud stelsel

Woonwerkverkeer € 0,15 per kilometer

Dienstreizen € 0,28 per kilometer*

Nieuw stelsel

€ 0,19 per kilometer

€ 0,19 per kilometer**

* 2018 zonder vergoeding van parkeer-, veer en toelasten



** 2019 vergoeding van parkeer-, veer- en tolkosten bij dienstreizen.

Overgangsrecht

Burgemeester en wethouders die vóór 1 januari 2019 in functie waren (en dat geldt in Maastricht voor het voltallige college) kunnen eenmalig kiezen voor continuering van het oude stelsel of voor het nieuwe stelsel. De keuze geldt tot het einde van de ambtstermijn. Na vaststelling van de regeling krijgen collegeleden individueel de vraag voorgelegd of men gebruik wenst te maken van dit overgangsrecht.

3. Gewenste situatie

De nieuwe lokale Rechtspositieregeling burgemeester en wethouders Maastricht 2019 is conform de modelregeling van de VNG en regelt minder onderwerpen dan de verordening uit 2018, omdat het merendeel van de rechtspositionele zaken nu dwingendrechtelijk geregeld is in het Rechtspositiebesluit en Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers. In navolging van de inwerkingtreding van het geharmoniseerde Rechtspositiebesluit en bijhorende Rechtspositieregeling heeft de VNG een tweetal modelregelingen opgesteld. Eén modelverordening voor raads- en commissieleden (door de Maastrichtse raad vast te stellen op 17 december) en één modelregeling voor het college (het voorliggend voorstel, vast te stellen op 10 december).

Er is gekozen voor twee regelingen omdat in de wet – het Rechtspositiebesluit- ieder bestuursorgaan haar eigen regelruimte heeft gekregen bij bepaalde regelingen.

Er is op lokaal niveau voor burgemeester en wethouders alleen de mogelijkheid om:

1. Nadere regels te stellen voor de vergoeding van scholingskosten (artikel 3 B1):

Voor niet-partijpolitiek georiënteerde scholing van burgemeester en wethouders kan een maximale vergoeding per jaar worden vastgesteld. Gelet op de bestaande praktijk is het voorstel om hiervoor geen maximaal bedrag op te nemen.

2. Een (dienst)auto ter beschikking te stellen aan de wethouder en/of burgemeester (artikel 2 B1):

Dit kan een dienstauto zijn, een leaseauto of een ter beschikking gestelde gemeenschappelijke auto of een auto op afroep van een daartoe door de gemeente gecontracteerde vervoerder. Maastricht kiest voor een gemeenschappelijke dienstauto en gecontracteerd vervoer op afroep. Dit heeft als consequentie dat dit vervoer alleen ter beschikking is voor zakelijke doeleinden.*

Voor de fiscus is een rittenadministratie nodig van bij zakelijk gebruik.



Burgemeester en wethouders ontvangen geen vergoeding voor woon-werkverkeer en reiskostenvergoeding voor de desbetreffende ritten met de gemeenschappelijke auto en de gecontracteerde auto op afroep.

* Er wordt onderscheid gemaakt tussen het gebruik van een ter beschikking gestelde auto voor zakelijke doeleinden en/of bestuurlijke doeleinden. Onder zakelijk gebruik wordt verstaan het fiscaal-zakelijk gebruik. Hieronder vallen ritten voor woon-werkverkeer, dienstreizen en ritten voor ambtsgebonden (qq-) functies. Als bijvoorbeeld een wethouder zijn gemeente vertegenwoordigt en daarvoor een ter beschikking gestelde auto gebruikt, is er vanuit zijn functie als wethouder bezien sprake van zakelijk gebruik van die auto. Ook bij de onbezoldigde commissies en functies van de VNG neemt de Belastingdienst het standpunt in dat sprake is van zakelijke ritten voor burgemeesters en wethouders.

Bij (andere) bestuurlijke commissies of adviescolleges kan zich echter de situatie voordoen dat iemand deelneemt op grond van deskundigheid en reputatie, en niet uitsluitend als bijvoorbeeld burgemeester van een bepaalde gemeente. In dat geval zal de Belastingdienst eerder aannemen dat de bezoldigde nevenfunctie, waarvan de bezoldiging niet in de gemeentekas wordt gestort, niet wordt vervuld in de hoedanigheid van het ambt, en dat er dus sprake is van een niet-zakelijke rit.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing.

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing.

8. Financiën

Er zijn geen financiële gevolgen.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

10. Participatie tot heden



Niet van toepassing.

11. Voorstel

Vaststellen van de Regeling rechtspositie burgemeester en wethouder Maastricht 2019 met terugwerkende kracht per 1 januari 2019, onder gelijktijdige intrekking van de voorgaande regeling.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Na bekendmaking in de Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties (GVOP), waarin de digitale versie van het Gemeenteblad is opgenomen (www.officiële_bekendmaking.nl), treedt de Regeling rechtspositie burgemeester en wethouders gemeente Maastricht 2019 in werking met terugwerkende kracht tot en met per 1 januari 2019.

Collegevoorstel